



Programa GFP Subnacional

Fortaleciendo la gestión de las finanzas públicas subnacionales

El buen desempeño de la economía peruana durante los últimos años plantea una oportunidad: aprovechar la riqueza fiscal para garantizar que el ciudadano acceda a bienes y servicios públicos de calidad.

En este marco, la Cooperación Suiza - SECO impulsa el **Programa de Fortalecimiento de la Gestión de Finanzas Públicas a nivel Subnacional (Programa GFP Subnacional)**, enfocado en brindar asistencia técnica para el desarrollo institucional de los Gobiernos Subnacionales, de manera que se dé un crecimiento sostenible para un desarrollo económico equilibrado con inclusión social.

■ El camino de la reforma continua de la GFP

El Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), ha emprendido durante las últimas décadas un proceso de mejora de la gestión de las finanzas públicas (GFP). Con el objetivo de institucionalizar este esfuerzo se puso en marcha, en 2011, el **Programa de Mejoramiento Continuo de la Gestión de las Finanzas Públicas del Perú (PMC)**.

La Cooperación internacional ha venido acompañando este proceso durante los últimos años, a través de su participación en la **Mesa de Coordinación** para el seguimiento de la gestión de las finanzas públicas. Uno de los puntos de partida para esta coordinación entre donantes fue la evaluación del estado de la GFP a nivel nacional, bajo metodología PEFA (Gasto Público y Rendición de Cuentas, por sus siglas en inglés) realizada por el Gobierno Peruano entre 2008 y 2009.

De manera complementaria a los avances conseguidos a nivel central, resulta fundamental que se realicen acciones orientadas al fortalecimiento y modernización a nivel subnacional, que representa en los últimos años más del 40% del gasto público total.

■ Profundizando la reforma en las regiones y municipios

Con la finalidad de conocer las fortalezas y debilidades de los sistemas GFP Subnacionales, entre 2011 y 2012, la Cooperación Suiza - SECO financió evaluaciones PEFA en los Gobiernos Regionales de Cusco, Apurímac y San Martín y los Gobiernos Municipales de Cusco y Chiclayo. Adicionalmente, con apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo se realizó el PEFA al Gobierno de la Municipalidad Provincial de Trujillo en 2013.

Los resultados confirmaron la necesidad de apoyar la mejora de la GFP, a través de la definición de **Planes de Acción** que orienten dicho esfuerzo.

Tomando el pulso a la GFP a nivel Subnacional

Luego de las evaluaciones PEFA, realizadas en 2011 y 2012 en los 6 gobiernos subnacionales, se pudo constatar que el uso de los sistemas transversales nacionales ha generado resultados bastante favorables, sobre todo en las "dimensiones PEFA" de control de la ejecución presupuestaria y contabilidad y registro de información. Sin embargo, se identificaron algunos puntos centrales por mejorar:

- La credibilidad del presupuesto y la relación entre lo programado y ejecutado.
- La relación de la planificación y el presupuesto, particularmente en el mediano plazo.
- El alto número de modificaciones presupuestarias.
- La implementación del sistema de control interno y la cobertura de los instrumentos de auditoría externa.
- La eficiencia de los sistemas de recaudación de impuestos (gobiernos locales).



GFP Subnacional

Fortaleciendo la Gestión de Finanzas Públicas

Un programa de la Cooperación Suiza - SECO



Programa de Gestión de Finanzas Públicas Subnacional

Con miras a contribuir al fortalecimiento de la gestión de finanzas públicas, la Cooperación Suiza - SECO impulsa el **Programa GFP Subnacional**, el cual en su fase piloto, 2013-2014, brinda la asesoría de expertos destacados en materia de planificación, programación, formulación y ejecución presupuestal, y control interno. El programa es administrado y monitoreado por HELVETAS Swiss Intercooperation y tiene al MEF como contraparte nacional y encargado del seguimiento estratégico, a través de un Asesor dentro del Grupo de Estudios.

La estrategia del **Programa GFP Subnacional** incluye el diseño e implementación de **Planes de Acción** que contribuyan al mejoramiento de la gestión de las finanzas públicas en los Gobiernos Regionales de San Martín, Cusco y Apurímac, así como en las Municipalidades Provinciales de Cusco, Chiclayo y Trujillo.

Áreas Temáticas de Intervención



Estos primeros **Planes de Acción** buscan inducir cambios esenciales en áreas como planificación, programación y formulación presupuestal, ejecución del gasto, control interno, y fortalecimiento institucional. Se espera que estas experiencias de mejora generen aprendizajes de pares entre los gobiernos subnacionales, que muchas veces enfrentan desafíos similares. Asimismo busca promover la articulación entre los tres niveles de gobierno y los donantes, sentando las bases para un **futuro** programa integral de mejora continua de la GFP a nivel subnacional, de largo plazo y alcance nacional.

Un aspecto de vital importancia para el Programa es el **diálogo político**, el cual se da a través de la **Mesa de Coordinación** con el MEF y el Grupo Técnico Subnacional, el cual congrega a todos los donantes activos en GFP.

Gerentes de Cambio

A través de las denominadas Gerencias de Cambio se articulan las mejoras previstas en los **Planes de Acción**. Las lideran los **“Gerentes de Cambio”**, profesionales encargados de ampliar la percepción de los hacedores de política con los puntos de vista necesarios para optimizar los procesos de mejora.

Contacto

Programa de Cooperación al Desarrollo Económico
Secretaría de Estado para Asuntos Económicos - SECO
Embajada de Suiza en Perú

Dirección: Av. Salaverry 3242, San Isidro
Teléfono: 2640305 (Lima)
Email: programa@GFPSubnacional.pe

Visite:
SECO: www.seco-cooperation.admin.ch (Berna)
www.cooperacionsuizaenperu.org.pe/seco (Lima)
www.GFPSubnacional.pe
HELVETAS: www.peru.helvetas.org

Programa GFP Subnacional

Periodo de ejecución:
2013 - 2014.

Presupuesto aproximado:
US\$ 2.2 millones.

Beneficiarios: Gobiernos Regionales de Apurímac, Cusco y San Martín, así como las Municipalidades de las Provincias de Chiclayo, Cusco y Trujillo.